

Vormvrije MER beoordeling herstructurering bedrijventerrein Hoogewaard, Koudekerk a/d Rijn

Omgevingsdienst West-Holland, definitieve versie 17 oktober 2013

In een eerste nadere analyse wordt per onderdeel nagegaan of uitwerking in het planMER nodig is. Dit gebeurt mede in het licht van het per 1 april 2011 gewijzigde Besluit-m.e.r. waardoor de drempelwaarden in de D-lijst indicatief zijn in plaats van absoluut. De onderwerpen die in de tabellen aan bod komen zijn terug te vinden in bijlage III van de Europese m.e.r.-richtlijn, artikel 4, lid 3, bedoelde selectiecriteria (85/337/EEG).

Projectnaam	herstructurering bedrijventerrein Hoogewaard
1) Kenmerken van het project	
Omvang van het project (relatie met drempel D lijst)	<p>Het op te stellen bestemmingsplan maakt de volgende activiteiten uit het besluit m.e.r. mogelijk:</p> <p>D 11.3 - De aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein. De drempelwaarde voor een m.e.r. beoordeling volgens de wettelijke procedure is 75 ha. Het plangebied Hoogewaard heeft een oppervlakte van ca. 44 ha.</p> <p>Als de aanwezige loswal wordt aangepast of uitgebreid, valt die onder D 2.1 - De aanleg, wijziging of uitbreiding van overladingsstations of faciliteiten voor de overlading tussen vervoerswijzen. De drempelwaarde voor een m.e.r. beoordeling volgens de wettelijke procedure is 25 ha. Zo groot is de loswal niet (hooguit 1 ha).</p> <p>De aan te leggen ontsluitingsweg valt niet te zien als 'autoweg' volgens de definitie van het besluit m.e.r.</p>
Cumulatie met andere projecten	<p>Hoogewaard is deeluitwerking van de Transformatievisie Oude Rijnzone (ORZ), die een groot aantal samenhangende projecten in vijf gemeenten omvat. Voor deze visie is in 2006 een Strategische Milieubeoordeling opgesteld.</p> <p>Hoogewaard is samen met een aantal in de directe nabijheid gelegen projecten ingedeeld in het cluster Alphen west/Rijnwoude Oost. Deze projecten omvatten enerzijds de transformatie van bedrijventerrein naar woongebied, anderzijds het behoud en versterking van bedrijventerreinen. Ook wordt de ontsluiting van deze gebieden verbeterd door de aanleg van een nieuwe brug (de Maximabrug).</p> <p>Voor de Transformatievisie ORZ is in 2006 een strategische milieubeoordeling gedaan, de voorloper van de planMER. Voor individuele plannen en projecten binnen de ORZ wordt gekeken of een MER nodig is.</p>
Gebruik natuurlijke hulpbronnen	De bedrijven maken gebruik van allerlei natuurlijk hulpbronnen. Op de

	intensivering van bedrijfsvoering en de daarmee gepaard gaande toename van het gebruik van natuurlijke hulpbronnen heeft het bestemmingsplan geen invloed.
Productie afvalstoffen	Ja, de bedrijven produceren afvalstoffen. Dit is echter onderdeel van de bedrijfsvoering, waar het bestemmingsplan geen invloed op heeft.
Verontreiniging en hinder	Hoogewaard veroorzaakt uitstoot van CO ₂ en luchtverontreiniging. Deze nemen toe door uitbreiding van de bedrijven en door het extra autoverkeer.
Risico voor ongevallen	Er zijn nu geen Bevi-bedrijven in het plangebied. De vestiging van Bevi bedrijven wordt uitgesloten door middel van het bestemmingsplan. Er loopt een hogedruk aardgasleiding door plangebied. Meer bebouwing zorgt mogelijk voor meer blootstelling aan risico's
2) Plaats van het project	
Bestaande grondgebruik	Grotendeels bestaand industrieterrein. Dit wordt deels opnieuw ingericht voor industrie. Een optionele uitbreiding van het bedrijventerrein vindt plaats op gronden die nu een agrarische bestemming hebben.
Rijkdom aan en kwaliteit en regeneratievermogen natuurlijke hulpbronnen van het gebied	Weinig tot geen
Opnamevermogen milieu met aandacht voor wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, HA/richtlijngebieden, gebieden waar milieunormen worden overschreden, gebieden met hoge bevolkingdichtheid, landschappelijk historisch cultureel of archeologische gebieden van belang.	<ul style="list-style-type: none"> • Natura 2000: De Nieuwkoopse plassen zijn zeer gevoelig voor stikstofdepositie. Een natuurtoets wijst uit dat er – op basis van huidige wetgeving - een significant negatief effect op de Nieuwkoopse plassen verwacht wordt. • afstand Hoogewaard tot dichtstbijzijnde EHS: ongeveer 450 meter. Geen wijziging afstand. • afstand Hoogewaard tot dichtstbijzijnde weidevogelgebied: ruim 200 meter. Dat is tevens een stiltegebied en daarmee beschermd tegen extra verstoring. • Landschap: het project ligt in het Groene Hart (voormalig nationaal landschap, ook provinciaal beschermd). • (Cultuur)Historische structuren: Het Oog van Koudekerk, waarin dit gebied ligt, is een belangrijke historische structuur. Inpassing in het omringende landschap is een belangrijk aandachtspunt bij het project, o.a. het beschermd verkavelingspatroon. • Archeologie: Het gebied heeft door de ligging langs de Oude Rijn (in de Limes zone) een zeer grote kans op archeologische sporen. Bescherming hiervan is een belangrijk aspect. • Water: Het gebied is relatief hooggelegen. Herstructurering heeft daardoor geen effect op overstromingsrisico. Het plangebied dient wel voldoende nieuwe waterberging te hebben om de afstroom van verhard oppervlak op te vangen. • Stiltegebied: Ten noorden van de Lagewaard ligt een

	<p>milieubeschermsgebied voor stilte, aangewezen in de Provinciale Milieuverordening en verordening Ruimte.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bewoning: In de nabijheid van het plangebied ligt het dorp Koudekerk aan den Rijn en een bebouwingslint aan de Lagewaard en de Landlustweg.
3) Kenmerken van het potentiële effect	
Bereik van het effect (geografisch en grootte getroffen bevolking)	<p>Externe effecten:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Kleine toename verkeer – komt bovenop verkeer op de Hoogewaard, die al zwaar belast is. Door de aanleg van de Maximabrug, onderdeel van cluster Alphen west/Rijnwoude oost, wordt het zware verkeer vanuit het dorp Koudekerk verplaatst naar de nieuwe verbinding. De aanleg van de Maximabrug start in 2014. • Gebruik natuurlijke hulpbronnen – Nederland, wereld. • Uitstoot CO₂ – wereld • Uitstoot verontreinigende gassen – lokaal, regionaal • Productie afval(water) – regionaal (verwerking gebeurt elders in de regio) • Blootstelling aan geluid, geur en risico – lokaal • Landschap: Lokaal wordt een kleine strook agrarische grond tot industrie bestemd. Door een verbeterde inpassing (hoogopgaand groen) en kleinere bouwhoogte (Agrifirm weg) gaan omwonenden er echter op vooruit. Op regionaal niveau zorgt de herstructurering van reeds verstedelijkt gebied dat het Groene Hart in stand wordt gehouden. Dus geen effect. • Inpassing in de directe omgeving (Oog van Koudekerk) wordt verbeterd. Het bestaande industrieterrein herbergt geen (cultuur)historische waarde. • Het archeologisch erfgoed is van bovenlokaal belang. • Water: geen significant effect, mits de gebruikelijke maatregelen worden getroffen. • De geluidzone rondom het terrein garandeert dat de geluidbelasting in het stiltegebied minder dan 50 dB is. Dus geen effect. • Bewoning: Door de voorgenomen herstructurering breidt het bedrijventerrein aan de noordwestkant iets op richting omliggende woonbebouwing. De milieuzonering die in het bestemmingsplan wordt ingevoerd, en de bestaande geluidzone, zorgen er voor dat de leefomgevingskwaliteit voor omwonenden niet verslechtert.
Grensoverschrijdend karakter	Nee
Orde van grootte en complexiteit effect	De effecten zijn vooral lokaal, rondom het plangebied en de wegen er

	naartoe. De effecten zijn met mitigerende maatregelen zodanig te verzachten dat belangrijke nadelige effecten geen sprake meer is.
Waarschijnlijkheid effect	Hangt af van de inrichting van het gebied en welke bedrijven zich uiteindelijk vestigen of uitbreiden. Er is onderzoek gedaan naar de gevolgen voor de luchtkwaliteit, stikstofdepositie en de externe veiligheid. Dat wijst uit dat er waarschijnlijk een significant effect op het Natura 2000 gebied de Nieuwkoopse plassen is.
Duur, frequentie en omkeerbaarheid effect	De herstructurering leidt tot een permanente verandering.
CONCLUSIE	De toetsing aan de selectiecriteria uit bijlage 3 van EU-richtlijn 85/337/EEG maakt duidelijk dat er – op basis van de huidige regelgeving - sprake is van belangrijke nadelige gevolgen op het milieu die het opstellen van een MER noodzakelijk maken. In 2014 wordt echter naar verwachting de Natuurbeschermingswet gewijzigd, de PAS wordt ingevoerd. Onder het nieuwe toetsingskader vallen er geen significante effecten op de Nieuwkoopse plassen te verwachten. In afwachting van de invoering van de PAS wordt daarom nog geen MER opgesteld. Mocht de PAS niet doorgaan, of het plan niet aan de PAS kunnen voldoen, dan zal dit alsnog moeten gebeuren.

Toelichting bij de tabel:

1) De kenmerken van het project

Als eerste hoofdcriterium wordt genoemd: de kenmerken van het project. Hierbij komen naast algemene gegevens van het project, zoals de locatie en de omvang van de voorgenomen activiteit ook zaken aan de orde op het gebied van het productieproces, gebruikte stoffen en technologieën (en de daarvan afgeleide afvalproductie, gebruik van grondstoffen, verontreiniging, hinder en risico's). Met name voor vergunningprocedures is het van belang de productieprocessen, gebruikte stoffen en technologieën zo accuraat mogelijk op te nemen. Deze informatie is meestal al voorhanden bij de initiatiefnemer.

Bij meer ruimtelijk georiënteerde projecten, bijvoorbeeld woningbouw (valt onder activiteit 11.2: stedelijk ontwikkelingsproject), spelen productieprocessen en dergelijke geen rol. Hier zijn andere kenmerken, zoals de verkeersaantrekkende werking, van belang. Deze kenmerken zijn ook noodzakelijk om uitspraken te kunnen doen over (mogelijke) belangrijke nadelige milieueffecten.

Ten slotte geldt dat aandacht moet worden besteed aan mogelijke cumulatie-effecten met andere nabijgelegen projecten. Zo zal de oprichting van een varkenshouderij bijvoorbeeld rekening moeten houden met een net vastgestelde bestemmingsplan met daarin 1.000 woningen op circa 500 meter afstand van de beoogde locatie.

2) Plaats van het project

Een voorgenomen activiteit vindt altijd plaats in een bepaalde omgeving, bijvoorbeeld een binnenstedelijk gebied, een historisch veenlandschap of een gebied met hoge ecologische waarden. Deze verschillende gebieden zijn in meer of mindere mate kwetsbaar voor nieuwe activiteiten. In de m.e.r.-beoordelingsnotitie kan aan de hand van beleidsdocumenten van de betreffende overheid de informatie over het gebied waarin de voorgenomen activiteit zich bevindt vaak eenvoudig opgezocht worden. Tegenwoordig is deze informatie vaak ook beschikbaar op internet. Voorbeelden hiervan zijn de locaties van Natura2000 gebieden, waterwingebieden, etc. Tip: kijk op de website van de betreffende overheid of op landelijke websites zoals www.saneringstool.nl.

Het gaat bij het criterium 'plaats van het project' niet alleen om het gebied waarin de activiteit in gelegen is, maar juist ook om aangrenzende gebieden. Zo is het bijvoorbeeld van belang om te weten of er Natura2000 gebieden in de omgeving zijn waarop de activiteit impact kan hebben. Ook moet u inzicht hebben in andere ontwikkelingen die in de nabijheid van het project spelen. Dit kan u helpen om te bepalen of er mogelijke cumulatie kan optreden door realisatie van activiteiten.

3) Kenmerken van de potentiële effecten

Waar het bij de criteria *'kenmerken van het project'* en *'plaats van het project'* vooral gaat om beschrijvingen van de voorgenomen activiteiten en de omgeving gaat het bij de *'kenmerken van de potentiële effecten'* juist om de interactie tussen beiden. Hier worden dan ook de effectbeschrijvingen voor de beschouwde milieuthema's weergegeven.

Er wordt ingegaan op het bereik van het effect, hiermee wordt bedoeld tot waar is er sprake van significante wijzigingen bijvoorbeeld op het gebied van geluid, lucht en verkeersintensiteiten. Als sprake is van grensoverschrijdende effecten moeten deze apart benoemd worden.

Bij de optredende effecten zowel in het plangebied (dit is het gebied waar de voorgenomen activiteit in gelegen is) als het studiegebied (dit is het gebied tot waar de effecten als gevolg van de voorgenomen activiteiten kunnen reiken) moet aangegeven worden wat de duur, frequentie en omkeerbaarheid is. Het doel is uiteindelijk om te bepalen of er omstandigheden zijn die kunnen leiden tot (mogelijke) belangrijke nadelige milieugevolgen.

Diepgang van de m.e.r.-beoordelingsnotitie

Voor een m.e.r.-beoordelingsnotitie bestaan geen vereisten voor de diepgang van het onderzoek. Toch is meestal goed in te schatten voor welke thema's er meer informatie benodigd is. Zo is het niet noodzakelijk om alle thema's die gebruikelijk onderzocht worden in een milieueffectrapport in detail te beschouwen. Het gaat bij een m.e.r.-beoordeling vooral om de milieuthema's die de grootste impact hebben op de omgeving én om na te gaan of er (mogelijke) belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Het is niet gebruikelijk om echt een diepgaand onderzoek uit te voeren.