

Raadsvoorstel

Burgemeester en wethouders

Jaargang	:	2024
Zaaknummer	:	3303886
Datum	:	12 maart 2024
Onderwerp	:	Wijzigingsbesluit artikel 6.19 Awb bestemmingsplan 'Vinkebuurt 126, Zwammerdam'

Voorstel:

- 1 Het bestemmingsplan Vinkebuurt 126, Zwammerdam met identificatienummer NL.IMRO.0484.ZDvinkebuurt126-VA01, vastgesteld op 6 juli 2023, te wijzigen wat betreft artikel 3 'Tuin', daarbij toepassing gevend aan artikel 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht en aan het gewijzigde bestemmingsplan identificatienummer NL.IMRO.0484.ZDvinkebuurt126-VA02 te verbinden.

Kerngegevens

Publiekssamenvatting

De gemeenteraad heeft op 6 juli 2023 het bestemmingsplan Vinkebuurt 126, Zwammerdam ten behoeve van het bouwen van een nieuwbouwwoning vastgesteld. Tegen dat besluit is beroep ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en is een voorlopige voorziening aangevraagd. In de tussenuitspraak is de voorlopige voorziening toegewezen en is het bestemmingsplan geschorst. De reden hiervoor is dat tijdens de zitting onvoldoende aannemelijk is gemaakt dat er geen vergunningsvrije geluidsgevoelige functies, zoals mantelzorgwoningen, binnen de richtafstand van het naastgelegen bedrijf kunnen worden opgericht. Daarmee is de bedrijfsvoering van het naastgelegen opslagterrein in het geding. Hangende het beroep ziet het onderhavige voorstel op herstel van artikel 3 (tuin) van de planregels van het bestemmingsplan Vinkebuurt 126, Zwammerdam middels een nieuw besluit op grond van artikel 6.19 van de Algemene wet bestuursrecht. In artikel 3 (bestemming tuin) is 1 planregel toegevoegd, die uitsluit dat vergunningsvrije gebouwen kunnen worden opgericht in de tuin. De planregel ziet op dat gronden met de bestemming 'tuin' niet beschouwd dienen te worden als erf in de zin van artikel 1 Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht, zoals dat artikel luidt op het moment van de datum van inwerkingtreding van dit bestemmingsplan dan wel de regels die gelden ten aanzien van het vergunningsvrij bouwen op het moment van inwerkingtreding van het bestemmingsplan.

Inleiding/aanleiding

Naar aanleiding van de tussenuitspraak van de voorlopige voorziening bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is gebleken dat er een gebrek in de planregels van het eerder vastgestelde plan zit die een strijd met een goede ruimtelijke ordening oplevert. Ieder bestemmingsplan dat wordt vastgesteld moet voldoen aan een goede ruimtelijke ordening. Het thema milieuzonering is een aspect dat in het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden gewogen. Voor dit onderwerp is van belang dat geluidsgevoelige functies zoals nieuwe woningen op voldoende afstand van bedrijven worden gerealiseerd. Dit om het woon- en leefklimaat van de nieuw te bouwen woning en de continuering van de bedrijfsvoering te kunnen borgen. De nieuwbouwwoning die met het plan wordt beoogd, voldoet aan de richtafstand t.o.v. het naastgelegen bedrijf. Dit is bevestigd in de tussenuitspraak van de Raad van State in het kader van de voorlopige voorziening. Echter is er in het bestemmingsplan onvoldoende rekening gehouden met de vergunningsvrije mogelijkheden voor de realisatie van mantelzorgwoningen in de tuin tussen de nieuwbouwwoning en het naastgelegen bedrijf.. De theoretische mogelijkheid van het oprichten van een vergunningsvrije mantelzorgwoning in de tuin is in strijd met een goede ruimtelijke ordening. Dit omdat er vergunningsvrij geluidsgevoelige bestemmingen kunnen worden opgericht die binnen de richtafstand van het naastgelegen bedrijf komen te liggen. Door aan artikel 3 (bestemming tuin) een planregel toe te voegen die uitsluit dat de tuin mag worden gebruikt ten behoeve van vergunningsvrije bouwwerken, kan worden gewaarborgd dat er geen mantelzorgwoningen of andere geluidsgevoelige functies kunnen worden opgericht in de tuin. Daarmee wordt geborgd dat de bedrijfsvoering van het naastgelegen bedrijf niet in het geding is. Er wordt daarmee tegemoetgekomen aan de belangen van de indiener van het beroep. De planregel die wordt toegevoegd aan het plan, ziet op dat gronden met de bestemming 'tuin' niet beschouwd dienen te worden als erf in de zin van artikel 1 Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht, zoals dat artikel luidt op het moment van de datum van inwerkingtreding van dit bestemmingsplan dan wel de regels die gelden ten aanzien van het vergunningsvrij bouwen op het moment van inwerkingtreding van het bestemmingsplan.

Artikel 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht biedt de mogelijkheid om hangende het beroep een nieuw besluit te nemen dat dient ter wijziging van het oorspronkelijke besluit. In dit geval wordt voorgesteld om deze mogelijkheid te benutten om het geconstateerde gebrek in het oorspronkelijk, op 6 juni 2023, vastgestelde bestemmingsplan te herstellen. Het is niet aannemelijk dat belanghebbenden door de gewijzigde planregel in hun belangen worden getroffen. De planregel borgt juist dat vergunningsvrije geluidsgevoelige bestemmingen zoals mantelzorgwoningen niet kunnen worden opgericht in de tuin. Dit komt tegemoet aan het belang van de indiener van het beroep die stelt dat de bedrijfsvoering in het geding is. Door de realisatie van mantelzorgwoningen planologisch uit te sluiten in de tuin, kan de continuering van de bedrijfsvoering van indiener van beroep worden geborgd.

Het beroep heeft van rechtswege betrekking op het nieuwe besluit. Voldoende samenhang is aanwezig wanneer een bestemmingsplan opnieuw wordt vastgesteld met het oog op het herstellen van een gebrek in het oorspronkelijke bestemmingsplan en het dezelfde planologische ontwikkeling mogelijk maakt (ABRvS 22 februari 2012, ECLI:NL:RVS:2012:BV6546).

Beoogd maatschappelijk resultaat

Het uiteindelijk mogelijk maken van de bouw van 1 nieuwbouwwoning zonder dat dit ten koste gaat van de bedrijfsvoering op het naastgelegen perceel.

Kader

- Wet algemene wet bestuursrecht (o.a. artikel 6:19 en artikel 8:72);
- Besluit omgevingsrecht, Bijlage II artikel 1
- DJUMA nummer 3072029. vaststelling bestemmingsplan Vinkebuurt
- Vastgesteld bestemmingsplan met ident.nr. NL.IMRO.0484.ZDvinkebuurt126-VA01

Argumenten , eventuele risico's en eventuele alternatieven

De gemeenteraad heeft de mogelijkheid het besluit tot vaststellen van het bestemmingsplan te wijzigen tot aan het moment dat het besluit onherroepelijk is geworden.

Tegen het vaststellingsbesluit van 23 april 2020 is beroep ingediend. Artikel 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht biedt de mogelijkheid om hangende het beroep een nieuw besluit te nemen dat dient ter wijziging van het oorspronkelijke besluit. In dit geval wordt deze mogelijkheid benut om een geconstateerd gebrek in het oorspronkelijk op 6 juni 2023 vastgestelde bestemmingsplan te herstellen.

Aanpassing van het bestemmingsplan met toepassing van artikel 6:19 Awb is de meest snelle en efficiënte manier om het bouwplan te kunnen realiseren.

Indien geen gebruik van deze procedurele mogelijkheid wordt gemaakt zal de Afdeling met toepassing van artikel 8:72, vierde lid, onder a, en vijfde lid, van de Awb, de gemeenteraad opdragen de planregel opnieuw vast te stellen als bedoeld in artikel 3.2.2. van het Bro. Een andere mogelijkheid is dat de Afdeling het bestemmingsplan vernietigt. Het is sneller en efficiënter om voor de zitting bij de Raad van State een herstelbesluit te nemen.

Duurzaamheid

NVT

Participatie

Er is geen sprake van participatie. Er is al beroep ingesteld.

Financiële consequenties

Het voorstel heeft geen financiële consequenties.

Realisatie

Het besluit en het gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan met identificatienr. NL.IMRO.0484.ZDvinkebuurt126-VA02 worden op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend gemaakt en ter inzage gelegd. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State wordt overeenkomstig het bepaalde in 6:19, derde lid van de Algemene wet bestuursrecht van dit besluit in kennis gesteld.

Gewaarmerkte bijlage(n)

- Bijlage 1: toelichting gewijzigd bestemmingsplan Vinkebuurt 126, Zwammerdam
- Bijlage 2: regels gewijzigd bestemmingsplan Vinkebuurt 126, Zwammerdam
- Bijlage 3: verbeelding bestemmingsplan Vinkebuurt 126. Zwammerdam

Burgemeester en wethouders van Alphen aan den Rijn,

de secretaris,

de burgemeester,

Besluit

Gemeenteraad

Jaargang	:	2024
Zaaknummer	:	3303886
Datum	:	25 april 2024
Onderwerp	:	Wijzigingsbesluit artikel 6.19 Awb bestemmingsplan Vinkebuurt 126, Zwammerdam

De raad van Alphen aan den Rijn,
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 12 maart 2024

besluit:

1. Het bestemmingsplan Vinkebuurt 126, Zwammerdam met identificatienummer NL.IMRO.0484.ZDvinkebuurt126-VA01, vastgesteld op 6 juli 2023, te wijzigen wat betreft artikel 3 'Tuin', daarbij toepassing gevend aan artikel 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht en aan het gewijzigde bestemmingsplan identificatienummer NL.IMRO.0484.ZDvinkebuurt126-VA02 te verbinden.

Gewaarmerkte bijlage(n):

- Bijlage 1: toelichting gewijzigd bestemmingsplan Vinkebuurt 126, Zwammerdam
- Bijlage 2: regels gewijzigd bestemmingsplan Vinkebuurt 126, Zwammerdam
- Bijlage 3: verbeelding gewijzigd bestemmingsplan Vinkebuurt 126. Zwammerdam

Vastgesteld in de openbare vergadering van 25 april 2024

De raad van Alphen aan den Rijn,

de griffier,



drs J.A.M. Timmerman

de voorzitter,



mr. drs. J.W.E. Spies