

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder

Behorende bij: omgevingsvergunning woonwagenwoningen Amerikalaan, Alphen aan den Rijn

1 Aanleiding

Op de locatie aan de Amerikalaan in Alphen aan den Rijn wordt de realisatie van acht woonwagenwoningen mogelijk gemaakt. Woonwagenwoningen zijn geluidsgevoelige objecten waardoor onderzoek in het kader van de Wet geluidhinder (verder Wgh) nodig is.

Uit akoestisch onderzoek blijkt dat als gevolg van wegverkeer over de rijksweg N11 en de Amerikalaan niet aan de voorkeursgrenswaarde uit de Wgh van 48 dB wordt voldaan. Als gevolg van het wegverkeer over de J. Keplerweg, de Flemmingweg en de Röntgenweg wordt de voorkeursgrenswaarde niet wordt overschreden.

Rijksweg N11

Als gevolg van wegverkeer over de N11 wordt ook de maximale grenswaarde van 53 dB overschreden. Na het toepassen van een geluidsschermbord wordt voldaan aan de maximale grenswaarde van 53 dB.

Amerikalaan

Als gevolg van wegverkeer over de Amerikalaan wordt ruim voldaan aan de maximale grenswaarde van 63 dB. Ter plaatse van één woonwagenwoning wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschreden.

Daarom worden hogere geluidwaarden vastgesteld op grond van artikel 83 van de Wgh.

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de in dit besluit genoemde overwegingen en Hoofdstuk VIIIa van de Wgh voor de woonwagenwoningen aan de Amerikalaan in Alphen aan den Rijn, de volgende hogere waarden vast te stellen:

Bestemming ¹⁾		Geluidsbron	Hogere waarden [dB]
Omschrijving	Aantal		
Woonwagenwoning 1 t/m 8	8	Rijksweg N11	53
Woonwagenwoning 4	1	Amerikalaan	50

1) Zie figuur 2 in bijlage 1 voor de nummering van de woonwagenwoningen

De volgende voorwaarden worden verbonden aan dit besluit hogere waarden:

1. Tussen de rijksweg N11 en de woonwagenwoningen dient een geluidsscherm geplaatst, en in stand gehouden, te worden zoals aangegeven in figuur 3 in bijlage 1 van dit besluit. De massa van het geluidsscherm bedraagt ten minste 15 kg/m².
2. Door middel van een bouwkundig akoestisch onderzoek moet aangetoond worden hoe aan de binnenwaarde van 33 dB wordt voldaan. Hierbij dient uitgegaan te worden van de gecumuleerde geluidsbelasting op de gevel zoals aangegeven in figuur 4 in bijlage 1 van dit besluit.

Het volgende document maakt onderdeel uit van dit besluit:

- Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï t.b.v. woonwagenwoningen aan het Weteringpad in Alphen aan den Rijn d.d. 13-03-2023 opgesteld door de ODMH met kenmerk 2021253497.

3 Bent u het niet eens met dit besluit?

Dan kunt u een beroepschrift indienen. U heeft daarvoor zes weken de tijd vanaf de dag na de terinzagelegging van het besluit. U kunt alleen beroep indienen als u belanghebbende bent.

U kunt dit op twee manieren doen:

1. Per post. Stuur uw brief naar: Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.
2. Online. Het is belangrijk dat u beschikt over een elektronische handtekening (DigiD). Wilt u hier meer over weten? Kijk dan op <https://loket.raadvanstate.nl/digitaal-loket/>.

Daarnaast is het belangrijk dat u zorgt dat u:

- het beroepschrift ondertekent. En dat u deze voorziet van uw naam, adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit en uw motivering,
- een kopie van het besluit meelevert,
- aangeeft op welk telefoonnummer en e-mailadres u te bereiken bent.

Zo voorkomt u dat de rechter het beroepschrift niet in behandeling neemt. Aan de behandeling van het beroep zijn wel kosten verbonden. Ook stelt het indienen van beroep de werking van het besluit niet uit.

Wilt u het besluit met spoed laten tegenhouden?

Dan kunt u hier bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State om vragen. Dit heet een 'voorlopige voorziening' vragen. U kunt dit doen als u een beroepschrift heeft ingediend. En wanneer u denkt dat uw belangen zo zwaar wegen dat u de beslissing op uw beroep niet kunt afwachten. U kunt op twee manieren om een voorlopige voorziening vragen:

1. Per post aan de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA Den Haag).
2. Digitaal, daar heeft u een elektronische handtekening voor nodig (DigiD). Kijk op de website <https://loket.raadvanstate.nl/digitaal-loket/> voor het digitaal indienen van een verzoek om voorlopige voorziening.

U maakt wel kosten als u een voorlopige voorziening vraagt.

4 Procedure

Het besluit tot het vaststellen van een hogere waarde wordt genomen ten behoeve van de omgevingsvergunning Woonwageningen Amerikalaan Alphen aan den Rijn, in verband met een strijdig planologisch gebruik op grond van art 2.12 lid 1, onder a, onder 3° Wabo.

Het ontwerpbesluit heeft tegelijkertijd met de omgevingsvergunning ter inzage gelegen. Wij hebben zienswijzen ontvangen. Wij behandelen de reactie(s) in het hoofdstuk "Zienswijzen op het ontwerpbesluit".

5 Toetsingskader

Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wgh en de Beleidsregel Hogere waarden, 2018 regio Midden-Holland versie 3 d.d. 8 oktober 2018 (hierna: de beleidsregel), zoals vastgesteld door de gemeente Alphen aan den Rijn op 12 maart 2019.

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting van wegverkeerslawaaï. De Wgh gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een maximale grenswaarde. Een geluidsbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is toelaatbaar, de effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. De voorkeursgrenswaarde geldt op grond van artikel 82 van de Wgh en bedraagt 48 dB. Een geluidsbelasting hoger dan de maximale grenswaarde is niet toelaatbaar. De maximale grenswaarde geldt op grond van artikel 83 van de Wgh en bedraagt:

- 53 dB voor de rijksweg N11.
- 63 dB voor de Amerikalaan.

Een geluidsbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale grenswaarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure vaststelling hogere waarden voor geluid.

De eerste stap bij het vaststellen van een hogere waarde is onderzoeken of met maatregelen de geluidsbelasting kan worden teruggebracht tot op de voorkeursgrenswaarde of lager. In dat geval is er geen hogere waarde nodig. Het onderzoek naar maatregelen geldt op grond van artikel 110a lid 5 van de Wgh. Wanneer de maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard stuiten, wordt het vaststellen van een hogere waarde mogelijk. Dit geldt op grond van artikel 83 jo. artikel 110a lid 1 en 3 van de Wgh. Ook moet, op grond van artikel 110a, lid 6, van de Wgh de gecumuleerde geluidsbelasting worden beoordeeld.

Tot slot moet zijn voldaan aan de beleidsregel Hogere waarden regio Midden-Holland; daarin is geregeld hoe een hogere waarde wordt vastgesteld en in welke gevallen aanvullende voorwaarden gelden. Deze aanvullende voorwaarden hebben tot doel bij zwaarder belaste woningen (overschrijding van meer dan 5 dB boven de voorkeursgrenswaarde) toch minimaal één geluidsluwe gevel of een geluidsluwe buitenruimte te garanderen.

6 Overwegingen

De omgeving is te kenmerken als binnenstedelijk. Een groot deel van het geluid in de omgeving is afkomstig van wegverkeer over de rijksweg N11 en de Amerikalaan.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeursgrenswaarde voor het wegverkeerslawaaï van 48 dB met 5 dB wordt overschreden als gevolg van de rijksweg N11 en 2 dB als gevolg van de Amerikalaan. De maximale grenswaarde van 53 dB (rijksweg N11) en 63 dB (Amerikalaan) worden echter niet overschreden na het realiseren van een scherm tussen de N11 en de locatie.

Toetsing Wet geluidhinder

Maatregelen

Maatregelen zijn onder te verdelen in bronmaatregelen, overdrachtsmaatregelen en maatregelen bij de ontvanger.

Maatregelen Rijksweg N11

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat, zonder maatregelen, ter plaatse van alle woonwagenwoningen de voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden. De overschrijding bedraagt ten hoogste 12 dB.

Bronmaatregelen:

De rijksweg N11 is op dit moment voorzien van enkellaags ZOAB. De N11 voorzien van dubbellaags ZOAB stuit op bezwaren van financiële aard. De bronbeheerder (Rijkswaterstaat) zal dubbellaags ZOAB alleen toepassen wanneer dit op basis van het geluidproductieplafond (Wet milieubeheer) noodzakelijk is.

Overdrachtsmaatregelen:

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting als gevolg van de N11 kan worden teruggebracht tot de maximale grenswaarde (53 dB) wanneer tussen de N11 en de woonwagenwoningen een scherm wordt geplaatst met een lengte van 77 meter en een hoogte van ten minste 3 meter. In dit besluit is de realisatie en de instandhouding van het geluidsscherm als voorwaarde opgenomen. Tevens zal deze voorwaarde worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

Maatregelen Amerikalaan

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ter plaatse van één woonwagenwoning (nummer 4 in figuur 2 bijlage 1) de voorkeursgrenswaarde van 48 dB met 2 dB wordt overschreden.

Bronmaatregelen:

Het toepassen van geluidsreducerend asfalt op de Amerikalaan om de geluidsbelasting ter plaatse van één woonwagenwoning te reduceren stuit op bezwaren van financiële aard.

Overdrachtsmaatregelen:

Het plaatsen van een geluidsscherm stuit, voor één woonwagenwoning, op bezwaren van financiële aard. Tevens is het toepassen van een geluidsscherm binnen de bebouwde tussen de Amerikalaan en de woonwagenwoningen kom niet gewenst en stuit op bezwaren van stedenbouwkundige aard.

Conclusie maatregelen

Uit het bovenstaande blijkt dat bronmaatregelen voor zowel de N11 als de Amerikalaan stuiten op bezwaren van financiële aard. Overdrachtsmaatregelen ten behoeve van de N11 zijn doelmatig. Overdrachtsmaatregelen ten behoeve van de Amerikalaan stuiten op bezwaren van financiële en stedenbouwkundige aard.

Maatregelen bij de ontvanger.

Via artikel 3.3 van het Bouwbesluit 2012 is de koppeling gelegd tussen de vast te stellen hogere waarde en de benodigde gevelwering teneinde de binnenwaarde van 33 dB te garanderen. Dit betekent dat bij de omgevingsvergunning bouwen rekening moet worden gehouden met dit besluit. Als voorwaarde is opgenomen dat bij de bepaling van de benodigde gevelwering uitgegaan dient te worden van de gecumuleerde geluidsbelasting zoals aangegeven op figuur 4 in bijlage 1.

Cumulatie

De woonwagenwoningen worden door de volgende geluidsbronnen belast:

- De rijksweg N11.
- De Amerikalaan.

De gecumuleerde geluidsbelasting aan de zuidzijde (woonwagenwoning nr. 5) bedraagt ten hoogste 57 dB (= 53 dB inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh). Hier wordt de gecumuleerde geluidsbelasting geheel bepaald door het wegverkeer over de N11.

Aan de noordoostzijde (woonwagenwoning nr. 4) bedraagt de gecumuleerde geluidsbelasting ten hoogste 55 dB (= 50 dB inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh). Hier wordt de gecumuleerde geluidsbelasting geheel bepaald door het wegverkeer over de Amerikalaan.

Uit het bovenstaande kan worden opgemaakt dat de gecumuleerde geluidsbelasting het vaststellen van hogere waarden niet in de weg staat. Dit omdat de gecumuleerde geluidsbelasting niet hoger is dan de vastgestelde hogere grenswaarden in dit besluit.

Toetsing beleidsregel

Geluidsluwe gevel en buitenruimte

In de beleidsregel is opgenomen dat bij een hogere waarde van meer dan 53 dB wegverkeerslawaaï de (woonwagen)woning gerealiseerd dient te worden met een geluidsluwe gevel en buitenruimte. Een gevel en buitenruimte is geluidsluw als voor de gevel, ter plaatse van de buitenruimte, voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde. In dit geval wordt de waarde van 53 dB niet overschreden. Er gelden geen aanvullende voorwaarden vanuit de beleidsregel.

7 Zienswijzen over het ontwerpbesluit

Naar aanleiding van de ter inzagelegging van het ontwerpbesluit zijn binnen de daarvoor gestelde termijn zienswijzen ingebracht. Deze zienswijzen worden hieronder samengevat met direct daaronder cursief onze reactie.

Zienswijze 1, van ckh advocaten namens cliënten

Cliënten vrezen bij verhuizing met hun woonwagen naar de locatie aan de Amerikalaan geluidsoverlast te ondervinden.

Beantwoording zienswijze 1

Het plaatsen van woonwagens op het terrein aan de Amerikalaan is, ook via de omgevingsvergunning strijdig gebruik, niet mogelijk. Op het terrein wordt alleen de plaatsing van acht woonwagenwoningen mogelijk gemaakt. Woonwagenwoningen zijn in de Wet geluidhinder gelijk gesteld aan woningen. Woonwagenwoningen kunnen voldoen aan de eisen uit de Wet geluidhinder en het Bouwbesluit. Hierdoor is geborgd dat de binnenwaarde van 33 dB gehaald wordt.

Na het plaatsen van de geluidsschermen, als voorwaarde opgenomen in dit besluit, treden ter plaatse van de gevels van de woonwagenwoningen geluidsbelastingen op van ten hoogste 53 dB L_{den}. Dit is de wettelijke grenswaarde voor o.a. rijkswegen zoals de N11. De grenswaarden zijn objectief de beleving van geluid is subjectief. Ieder mens ervaart geluid anders.

Zienswijze 2, van ckh advocaten namens cliënten

De geluidsschermen worden 3 meter hoog uitgevoerd. De woonwagenwoningen bestaan uit één woonlaag en zijn 4,5 meter hoog. De woonwagenwoningen steken uit boven de geluidsschermen.

Beantwoording zienswijze 2

Bij berekeningen in het kader van de Wet geluidhinder is het algemeen gebruikelijk dat de berekeningen uitgevoerd worden op 1,5 meter hoogte ten opzichte van de verdiepingsvloer. Op deze locatie worden alleen woonwagenwoningen met één bouwlaag toegestaan. De geluidsgevoelige ruimten zijn dus op de begane grond. Omdat de vloer van de woonwagenwoning gemiddeld 80 cm boven het plaatselijke maaiveld wordt gerealiseerd zijn de berekeningen uitgevoerd op een hoogte van 230 cm ten opzichte van het plaatselijke maaiveld. Hiermee wordt voldaan aan de eisen uit het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012.

Zienswijze 3, van ckh advocaten namens cliënten

Geluidsschermen hoger dan 3 meter zijn niet onderzocht.

Beantwoording zienswijze 3

Het verhogen van de geluidsschermen is onderzocht. Echter het verhogen van de geluidsschermen is niet doelmatig en kosteneffectief gebleken.

Zienswijze 4, van ckh advocaten namens cliënten

Onduidelijk is of de geluidsschermen voldoende geluidwerend zijn.

Beantwoording zienswijze 4

In dit besluit zijn voorwaarden opgenomen waaraan de geluidsschermen moeten voldoen om ervoor te zorgen dat ze voldoende geluidwerend zijn.

Zienswijze 5, van ckh advocaten namens cliënten

Cliënten geven aan dat hun woonwagen niet kan voldoen aan de eis ten aanzien van de benodigde gevelwering van ten minste 33 dB.

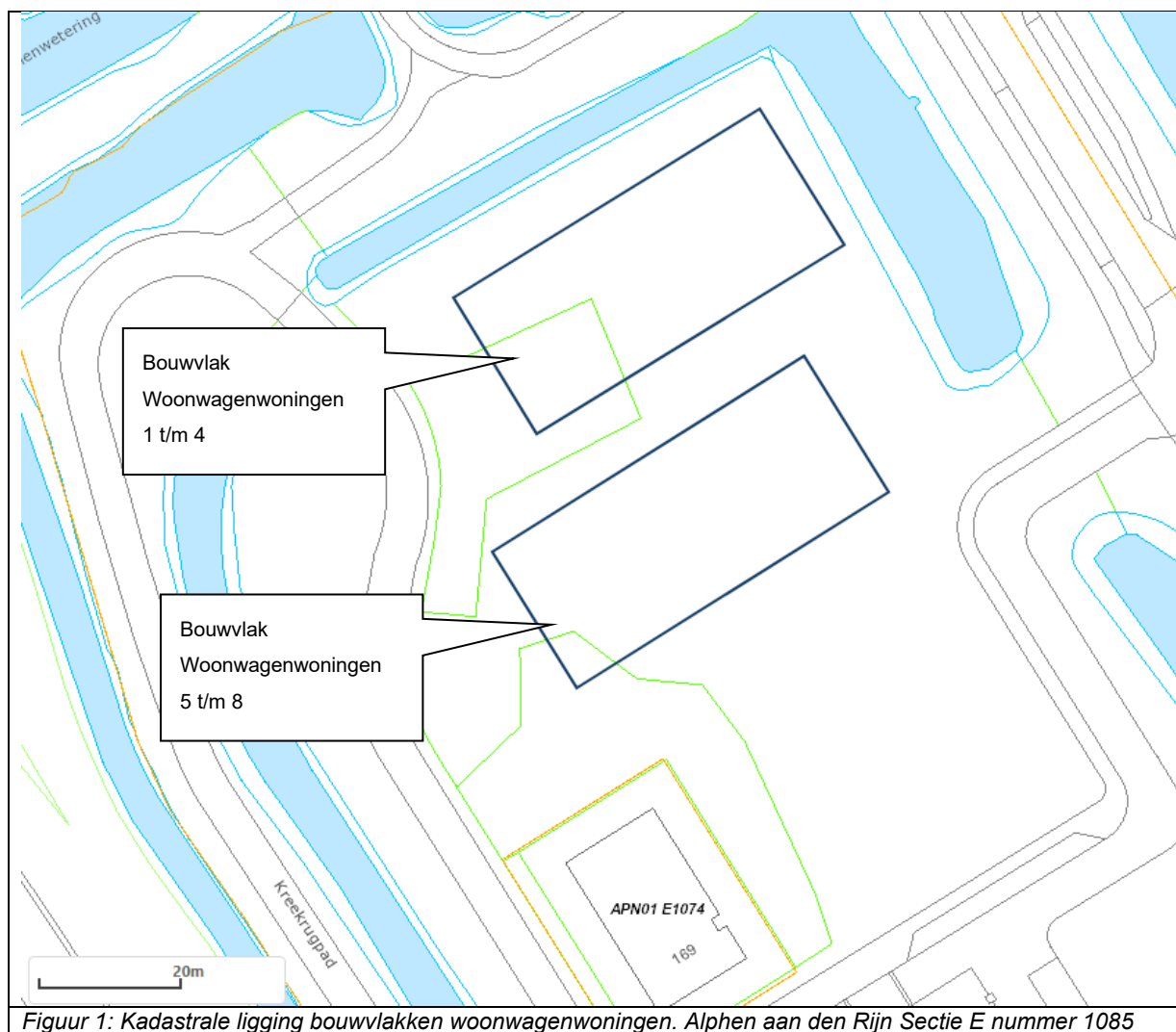
Beantwoording zienswijze 5

Door middel van de omgevingsvergunning strijdig gebruik wordt het mogelijk gemaakt om woonwagenwoningen te realiseren op het terrein aan de Amerikalaan. Woonwagenwoningen kunnen voldoen aan de eisen uit het Bouwbesluit.

De ingebrachte zienswijzen hebben niet geleid tot aanpassing van het besluit ten opzichte van het ontwerpbesluit.

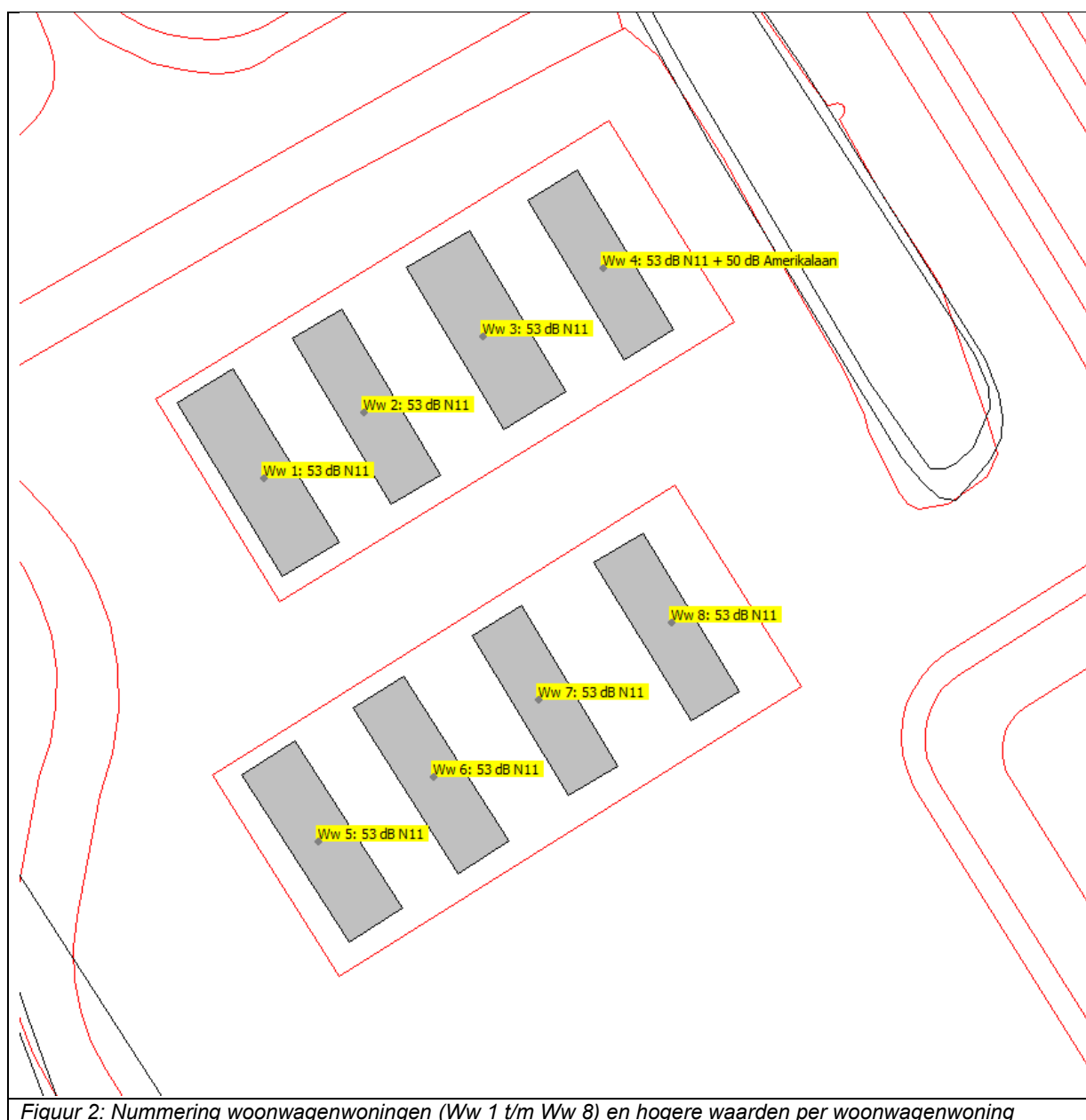
Burgemeester en wethouders van Alphen aan den Rijn,
namens dezen,
drs. W. Teeuwen,
Plv. Afdelingshoofd Expertise Omgevingsdienst Midden-Holland

Dit document is digitaal vastgesteld.



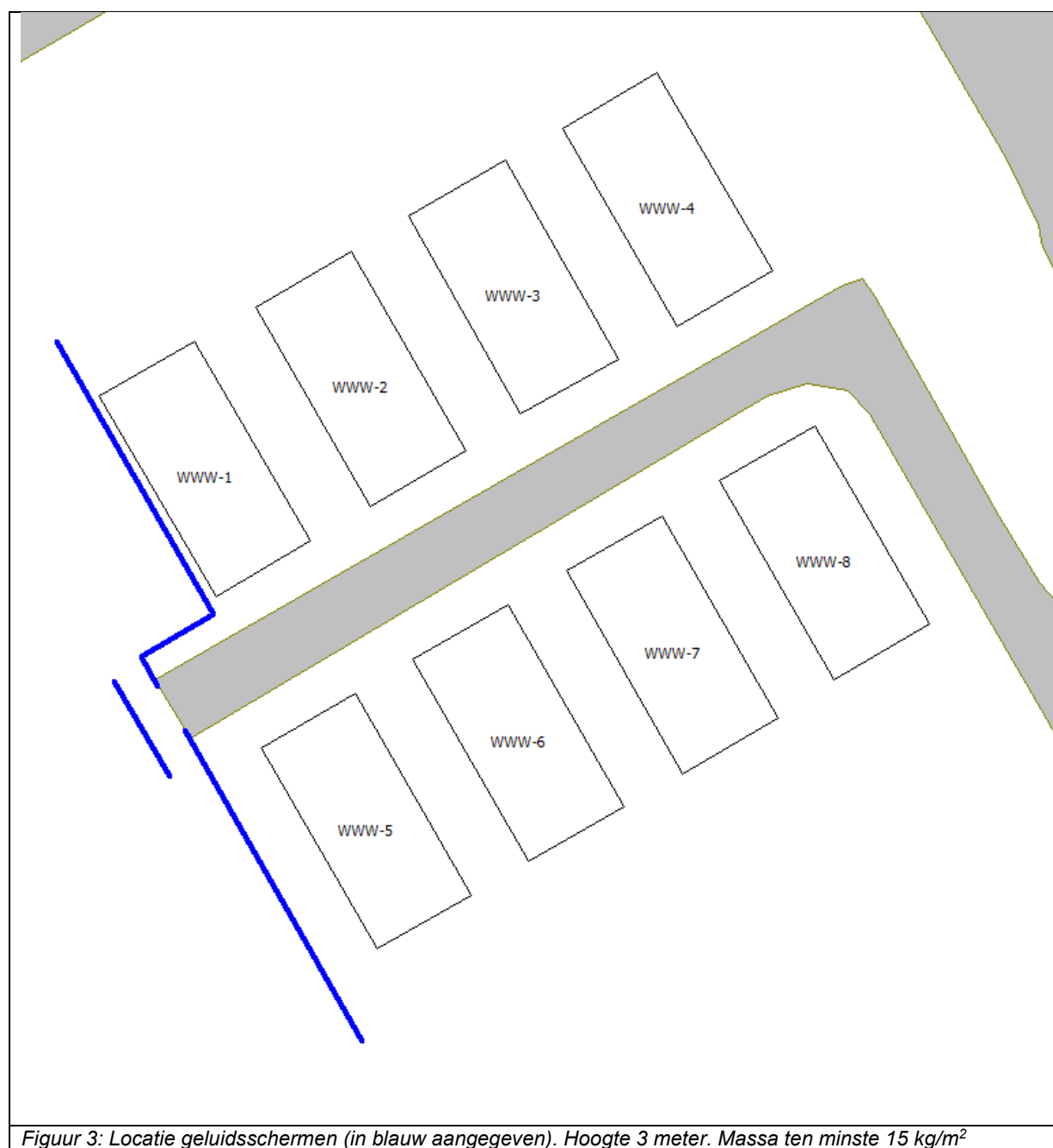
Figuur 1: Kadastrale ligging bouwvlakken woonwagenwoningen. Alphen aan den Rijn Sectie E nummer 1085

Figuur 2: Nummering woonwagenwoningen en hogere waarden

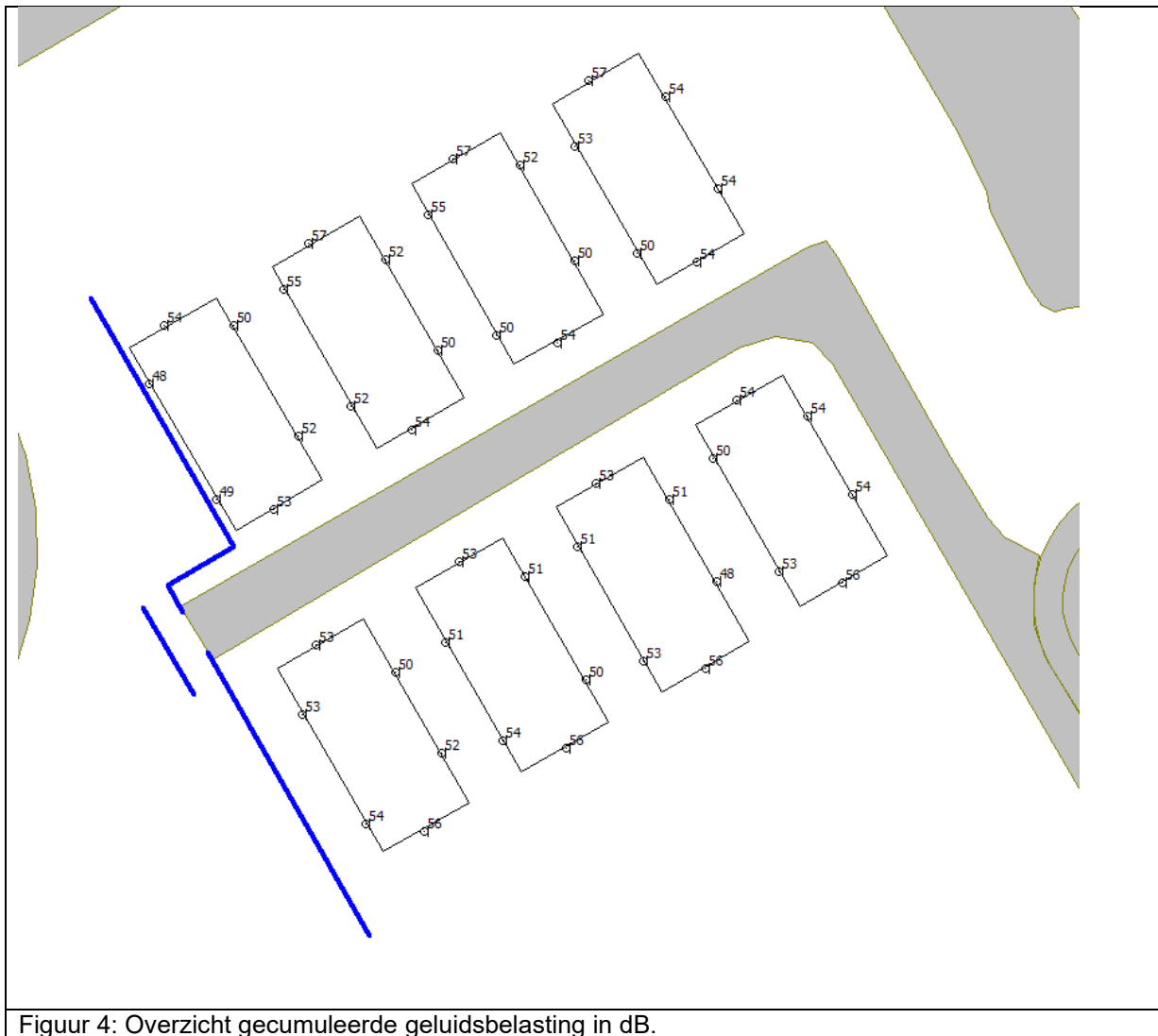


Figuur 2: Nummering woonwagenwoningen (Ww 1 t/m Ww 8) en hogere waarden per woonwagenwoning

Figuur 3: Locatie geluidsscherm



Figuur 4: Gecumuleerde geluidsbelasting



Figuur 4: Overzicht gecumuleerde geluidsbelasting in dB.