

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder

Behorende bij: bestemmingsplan Noorderkeerkring 20 Alphen aan den Rijn

1 Aanleiding

Binnen het plangebied worden nieuwe (zorg)woningen gerealiseerd. Het plangebied ligt binnen de geluidszone van de Noorderkeerkring en de Europalaan.

Gebleken is dat ter plaatse van een deel van de (zorg)woningen niet aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB uit de Wet geluidhinder (hierna: Wgh) voor het wegverkeerslawaaï (Noorderkeerkring) kan worden voldaan, maar wel aan de maximaal vast te stellen hogere waarde. Daarom worden hogere geluidswaarden vastgesteld op grond van artikel 83 en 110a van de Wgh. Ten gevolge van het verkeer op de Europalaan wordt wel voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de in dit besluit genoemde overwegingen en Hoofdstuk VIIIa van de Wgh voor het plangebied Noorderkeerkring 20, de volgende hogere waarden vast te stellen:

Bestemming	Geluidsbron	Hogere waarden [dB]
Omschrijving		
Alle (zorg) woningen gebouw A	Noorderkeerkring	59
Alle (zorg) woningen gebouw B	Noorderkeerkring	59
(zorg) woningen gelegen aan de westgevel gebouw C	Noorderkeerkring	49

De volgende voorwaarde wordt verbonden aan dit besluit hogere waarden:

- Voor de (zorg)woningen met een geluidsbelasting van meer dan 53 dB gelden aanvullende voorwaarden uit het hogere waarde beleid. Voor deze (zorg)woningen dient door middel van berekeningen bij de omgevingsvergunning voor bouwen aangetoond te worden dat aan de aanvullende voorwaarden ten aanzien een geluidsluwe gevel en buitenruimte voldaan kan worden.

Het volgende document maakt onderdeel uit van dit besluit:

- Akoestisch onderzoek naar wegverkeerslawaaï en industrielawaai vanwege het gezoneerde industrieterrein Oude Rijn, Actualisatie Noorderkeerkring 20 te Alphen aan den Rijn, d.d. 28 november 2022 opgesteld door Alcedo.

3 Rechtsbescherming

Beroep

Belanghebbenden die het niet eens zijn met het besluit kunnen binnen zes weken een beroepschrift indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

De termijn begint op de dag na het ter inzage leggen van het besluit. Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste uw naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van dit besluit en de motivering van het beroep bevatten. Verder verzoeken wij een kopie van het bestreden besluit mee te sturen en aan te geven op welk telefoonnummer en e-mailadres u bereikbaar bent.

U kunt ook digitaal beroep indienen. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de website <https://digitaaloket.raadvanstate.nl> voor meer informatie over het digitaal indienen van beroep.

Aan de behandeling van een beroep zijn kosten verbonden.

Het indienen van beroep schort de werking van het besluit niet op.

Voorlopige voorziening

Heeft u een beroepschrift ingediend en meent u dat uw belangen zo zwaar wegen dat u de beslissing op uw beroep niet kunt afwachten? De Algemene wet bestuursrecht geeft u dan de mogelijkheid om een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA Den Haag).

U kunt ook digitaal een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de website <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> voor meer informatie over het digitaal indienen van een verzoek om voorlopige voorziening.

Aan de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening zijn kosten verbonden.

4 Procedure

Het besluit tot het vaststellen van een hogere waarde wordt genomen ten behoeve van het bestemmingsplan Noorderkeerkring 20 te Alphen aan den Rijn.

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarde is, op grond van artikel 110c lid 1 Wgh, de procedure gevolgd zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Het ontwerpbesluit heeft zes weken ter inzage gelegen tegelijkertijd met het ontwerp van het bestemmingsplan. Wij hebben zienswijzen ontvangen. Wij behandelen de reactie in het hoofdstuk "Zienswijzen over het ontwerpbesluit".

De termijnen voor het indienen van beroep op het bestemmingsplan en het definitieve besluit tot het vaststellen van hogere waarden lopen gelijk op grond van artikel 145 van de Wet geluidhinder.

5 Toetsingskader

Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wgh en de Beleidsregel Hogere waarden, 2018 regio Midden-Holland van 8 oktober 2018 (hierna: de beleidsregel), zoals vastgesteld door de gemeente Alphen aan den Rijn op 12 maart 2019.

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting van wegverkeerslawaaï. De Wgh gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een maximale grenswaarde. Een geluidsbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is toelaatbaar, de effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. De voorkeursgrenswaarde voor wegverkeer geldt op grond van artikel 82 van de Wgh en bedraagt 48 dB.

Een geluidsbelasting hoger dan de maximale grenswaarde is niet toelaatbaar. De maximale grenswaarde geldt op grond van artikel 83 van de Wgh en bedraagt 63 dB (binnenstedelijke situatie) en 53 dB (buitenstedelijke situatie) voor wegverkeerslawaaï. Voor geluidsgevoelige functies gelegen binnen de zone van een autosnelweg geldt altijd het beschermingsniveau voor buitenstedelijk gebied.

Een geluidsbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale grenswaarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure vaststelling hogere waarden voor geluid.

De eerste stap bij het vaststellen van hogere waarden is onderzoeken of met maatregelen de geluidsbelasting kan worden teruggebracht tot op de voorkeursgrenswaarde of lager. In dat geval is er geen hogere waarde nodig. Het onderzoek naar maatregelen geldt op grond van artikel 110a lid 5 van de Wgh. Wanneer de maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard stuiten, wordt het vaststellen van een hogere waarde mogelijk. Voor wegverkeerslawaaï geldt dit op grond van artikel 83 jo. artikel 110a lid 1 en 3 van de Wgh en voor spoorweglawaaï op grond van artikel 4.10 Bgh. Ook moet, op grond van artikel 110a, lid 6, van de Wgh de gecumuleerde geluidsbelasting worden beoordeeld.

Tot slot moet zijn voldaan aan de beleidsregel; daarin is geregeld hoe een hogere waarde wordt vastgesteld en in welke gevallen aanvullende voorwaarden gelden. Deze aanvullende voorwaarden hebben tot doel bij zwaarder belaste geluidsgevoelige functies (overschrijding van meer dan 5 dB boven de voorkeursgrenswaarde) toch minimaal één geluidsluwe gevel of een geluidsluwe buitenruimte te garanderen

6 Overwegingen

De omgeving is te kenmerken als binnenstedelijk gebied. Een groot deel van het geluid in de omgeving is afkomstig van de wegen. Het plangebied ligt binnen de geluidszone van de Noorderkeerkring en de Europalaan.

Toetsing Wet geluidhinder

Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeursgrenswaarde voor het wegverkeerslawaaï van 48 dB ten gevolge van het verkeer op de Noorderkeerkring wordt overschreden. De maximale geluidsbelasting bedraagt 59 dB, hierbij wordt de maximale grenswaarde van 63 dB niet

overschreden. Ten gevolge van het verkeer op de Europalaan wordt de voorkeursgrenswaarde niet overschreden.

Maatregelen

Op basis van het akoestisch onderzoek is aangetoond dat de geluidsbelasting niet verlaagd kan worden tot de voorkeursgrenswaarde door het treffen van bron- en/of overdrachtsmaatregelen. Om de geluidsbelasting te reduceren worden onderstaande maatregelen onderscheiden:

1. Maatregelen aan de bron. Hiermee worden maatregelen aangeduid als het toepassen van stillere wegdekverhardingen (bijvoorbeeld ZOAB) en het beperken van de hoeveelheid verkeer;
2. Maatregelen tussen de bron en de waarnemer (in de overdracht). Hierbij gaat het om de realisering van geluidswallen en geluidsschermen, maar ook om maatregelen van stedenbouwkundige aard (afstand weg-woning).

Beperken van het verkeer of het verlagen van de maximumsnelheid stuiten op bezwaren van verkeerskundige en vervoerskundige aard. De weg heeft een gebiedsontsluitende functie die behouden dient te worden ten behoeve van de doorstroming.

Met een bronmaatregel in de vorm van een stiller wegdek kan de geluidbelasting in het algemeen worden gereduceerd met ca. 3 dB. Toepassing van een stil wegdek op de Noorderkeerkring zal niet voldoende zijn om de geluidsbelasting geheel terug te brengen tot de voorkeursgrenswaarde. Gelet op het akoestisch effect, de technische uitvoerbaarheid en de hiermee gemoeide kosten wordt toepassing van stil asfalt niet als reële oplossingsrichting gezien.

Bij maatregelen in de overdracht kan gedacht worden aan het plaatsen van een geluidsscherm. In voorliggende situatie is echter sprake van realisatie van hoogbouw in een stedelijke omgeving. Het toepassen van geluidsafschermende voorziening tussen de weg en de nieuwe bebouwing is niet reëel te achten. De ruimte om dergelijke voorziening in te passen is te beperkt en door de geplande hogere bebouwing is ook een hoge afscherming nodig om voldoende effectief te kunnen zijn.

Hiermee is voldoende aannemelijk gemaakt dat maatregelen om de geluidsbelasting te reduceren stuiten op bezwaren van verkeerskundige, vervoerskundige, stedenbouwkundige en financiële aard.

Cumulatie

Ten gevolge van één bron is een hogere waarde nodig. Wettelijke toetsing aan cumulatie kan achterwege blijven.

Toetsing beleidsregel

Geluidsluwe gevel en buitenruimte

In de beleidsregel is opgenomen dat bij een hogere waarde van meer dan 53 dB wegverkeerslawaai woningen gerealiseerd dienen te worden met een geluidsluwe gevel. Een gevel is geluidsluw als voor deze gevel voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde. Bij het van toepassing zijn van een geluidsluwe gevel dient op elke verdieping met één of meer verblijfsruimten ten minste één verblijfsruimte (bij voorkeur in te richten als slaapkamer) aan de geluidsluwe gevel te zijn gesitueerd. Verder is opgenomen dat ten minste één buitenruimte van een woning aan een geluidsluwe gevel dient te zijn gesitueerd. Indien hier niet aan kan worden voldaan, dient een gevel te zijn voorzien van een afsluitbare buitenruimte.

In dit geval wordt de waarde van 53 dB wegverkeerslawaai overschreden. Er gelden dan ook aanvullende voorwaarden uit het hogere waarde beleid. Voor de (zorg)woningen met een geluidsbelasting van meer dan 53 dB dient door middel van berekeningen bij de

omgevingsvergunning voor bouwen aangetoond te worden dat aan deze aanvullende voorwaarden ten aanzien een geluidsluwe gevel en buitenruimte voldaan kan worden.

7 Zienswijzen over het ontwerpbesluit

Naar aanleiding van de ter inzagelegging van het ontwerpbesluit is een zienswijze ingebracht. Deze zienswijze is onderstaand (deels) opgenomen en cursief weergegeven met direct daaronder onze reactie.

Zienswijze

"Bij afdeling Verkeer Alphen heb ik vorig jaar bezwaar aangetekend tegen de verkeersoverlast op het traject Wetering - Ronde Europalaan op de Noorderkeerkring te Alphen aan den Rijn. Met mijn vraag om dit traject 30 km te maken, werd ik het bos ingestuurd. Nu lees ik dat u de geluidswaarden omhoog wilt brengen. Als dat betekent dat u meer clementie met de geluidsoverlast gaat hebben, zoals uw collegae in Alphen, dan teken ik daartegen bezwaar aan. Bij 30 km rem ter hoogte van de Wetering ten behoeve van fietsverkeer is het iedere week bijna raak dat een ongeluk plaatsvindt. Een automobilist die even moet wachten ziet in het stukje weg richting rotonde de kans om zijn "man zijn" te tonen door enorm gas te geven, liefst met een vlam uitstotende knalpijp. Maak van dat hele traject 30 km. Naast ons op het GGZ terrein komen volgend jaar ouderen en van een geestesziekte genezen mensen. Ik heb voor hen een balkon gevraagd, zodat zij een beetje lucht hebben. Met uw plannen zit dat het er niet in. Geef die mensen lucht en geen lawaai, stank etc. Wij vegen iedere week millimeters vuil van uitlaatgassen van auto's, motoren etc. van de ruiten".

Reactie

We hebben een maatregelenonderzoek gedaan en gekeken naar een snelheidsverlaging op de gehele Noorderkeerkring. Dit stuit op verkeerskundige bezwaren. De weg is in het wegcategoriseringsplan aangewezen als gebiedsontsluitingsweg met een maximumsnelheid van 50 km/h. De Noorderkeerkring heeft een belangrijke functie in het verkeerssysteem voor het openbaar vervoer, de nood- en hulpdiensten en de toegankelijkheid voor het vrachtverkeer richting het industrieterrein. Afwaarden naar 30 km/h is hierdoor niet aan de orde. Op het deel van de oversteek bij de Wetering is de snelheid plaatselijk 30 km/h. Dit is om te attenderen op deze oversteek. Er is dus geen andere mogelijkheid dan het verlenen van een hogere waarde binnen de grenzen van de Wet geluidhinder om de woningen te realiseren. Overigens zijn vooral de toekomstige eigenaren en bewoners belanghebbenden bij dit besluit en kunnen zij hun belangen in beroep verdedigen.

De ingebrachte zienswijzen hebben niet geleid tot aanpassing van het besluit ten opzichte van het ontwerpbesluit.

8 Kadastrale registratie

Op grond van het bepaalde in artikel 110i van de Wet geluidhinder zullen wij een afschrift van het definitieve besluit zenden aan het Kadaster voor aantekening in de kadastrale registratie.

Het plangebied is weergegeven in het figuur in bijlage 1.

De te registreren kadastrale percelen zijn:

Gemeente	Sectie	Perceelnummer
Alphen aan den Rijn (APN01)	A	7156
Alphen aan den Rijn (APN01)	A	7157

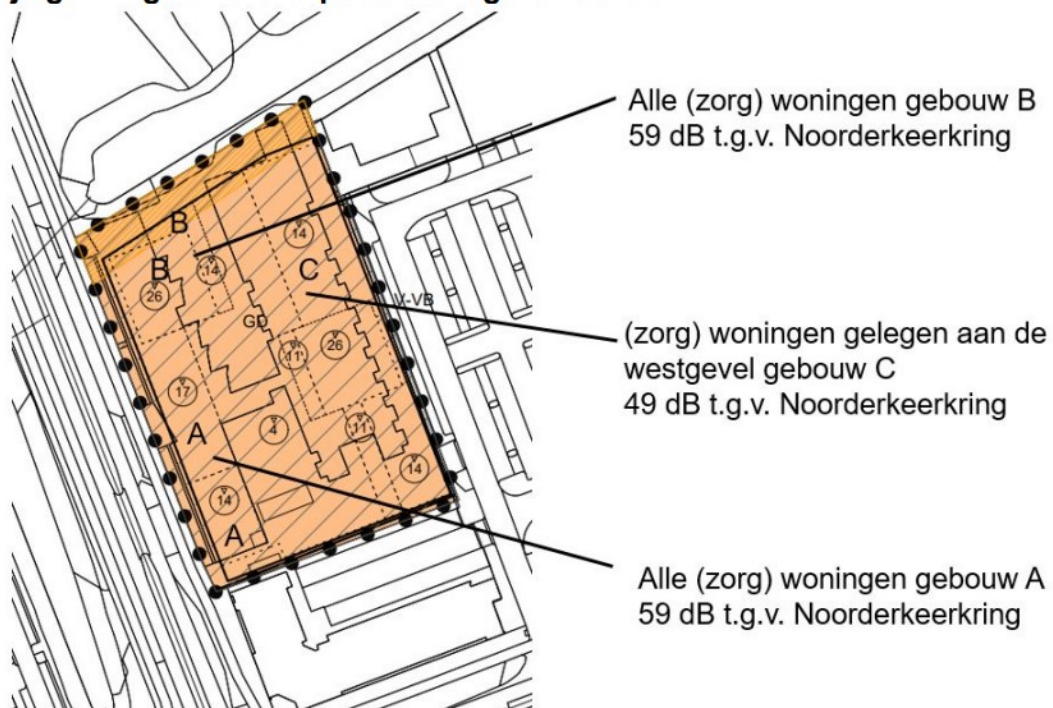
Burgemeester en wethouders van Alphen aan den Rijn,
namens dezen,
M. Schoonen,
Afdelingshoofd Expertise Omgevingsdienst Midden-Holland

Dit document is digitaal vastgesteld.

Bijlagen bij dit besluit:

1. Figuur besluit hogere waarde.
2. Akoestisch onderzoek naar wegverkeerslawaaï en industrielawaai vanwege het gezoneerde industrieterrein Oude Rijn, Actualisatie Noorderkeerkring 20 te Alphen aan den Rijn, d.d. 28 november 2022 opgesteld door Alcedo (los bijgevoegd).

Bijlage 1 Figuur ontwerpbesluit hogere waarden



Figuur 1 Besluit hogere waarden Noorderkeerring, Alphen aan den Rijn

59 dB

Vast te stellen hogere waarden

Datum : 5 april 2023

