

Toelichting verkeersintensiteiten bij Bestemmingsplan Parkeren Archeon en verkeersontsluiting Burggooi

1. Inleiding

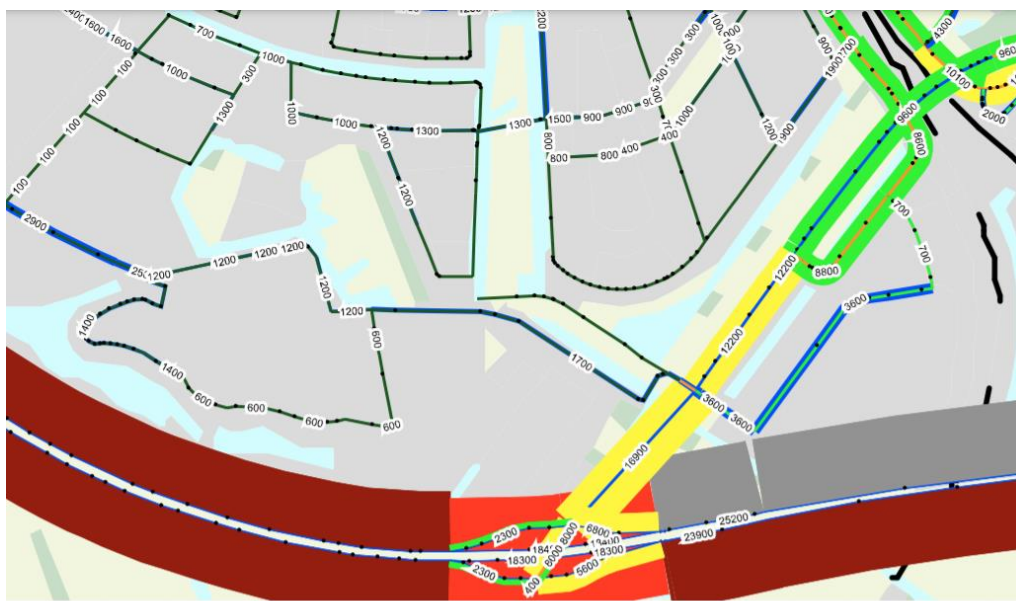
Op 7 april 2021 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) een tussenuitspraak gedaan inzake onderhavig bestemmingsplan. Daarbij komt de Afdeling tot de conclusie dat niet kan worden gecontroleerd of de juiste invoergegevens zijn gebruikt en of de door de raad genoemde verkeersintensiteiten juist zijn. De vaststelling van het bestemmingsplan berust op dit punt niet op een deugdelijke motivering. De Afdeling verzoekt de raad dit gebrek te herstellen. Door middel van de toelichting in onderhavige notitie is dit gebrek op dit punt hersteld.

2. Opzet notitie

In deze notitie lichten we de gehanteerde verkeersintensiteiten toe ten tijde van het ontwerpbestemmingsplan, het op 17 oktober 2019 vastgestelde bestemmingsplan en de huidige situatie ten tijde van het nemen van het herstelbesluit.

3. Ontwerpbestemmingsplan

In het ontwerpbestemmingsplan dat in 2018 ter inzage heeft gelegen zijn we worstcase uitgegaan van 1.700mvt/etm over de nieuwe ontsluitingsweg en 1.200 mvt/etm over de Renaissancelaan. Tot deze aantallen zijn we gekomen door gebruik te maken van het Regionaal Verkeersmodel Midden-Holland (RVMH, versie 2.4), zie afbeelding 1. Op basis van dit model hebben we de aanleg van de nieuwe weg doorgerekend. Als toekomstjaar gold 2025, een toekomstjaar waarbij rekening is gehouden met de woningbouwrealisatie van onder andere Burggooi alsmede de ontwikkeling van de verderop gelegen nieuwbouwlocatie KLOP.



Bron RVMH2.4
Jaar 2025
Omgevingsdienst Midden-Holland

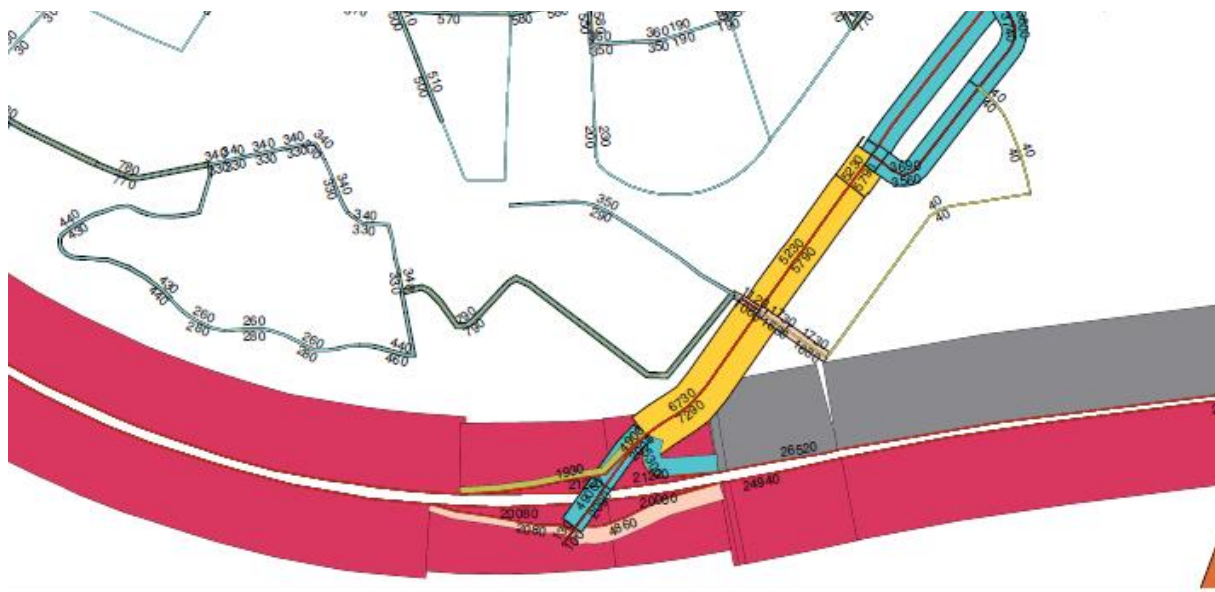
Afbeelding 1 uitsnede verkeersintensiteiten 2.4

Om modeltechnische redenen is het niet mogelijk elke rit tussen afzonderlijke plaatsen van herkomst en bestemming te beschouwen. Daarom worden verzamelingen van adressen gecombineerd en ontstaan zogenoemde verkeersgebieden (zones). Burggooi is in RVMH 2.4 beschouwd als één zone, die vervolgens is aangesloten op het wegennet van Burggooi.

De resulterende aantallen in het ontwerpbestemmingsplan kunnen worden beschouwd als een worstcase scenario. De vormgeving van de alternatieve ontsluiting is in deze variant (afbeelding 1) namelijk in het directe verlengde van de Renaissancelaan en loopt direct langs de watergang. Het gaat hier om een tracé met weinig bochtwerk dat 150 meter korter is dan de werkelijk gerealiseerde variant, zie hierna.

4. Vastelling bestemmingsplan d.d. 17 oktober 2019

Bij de vaststelling van het bestemmingsplan zijn we voor de Renaissancelaan wederom uitgegaan van 1.200 mvt/etm. Volgens een variantenstudie met het op dat moment geldende RVMH, versie 3.0 (peiljaar 2030) bedroeg het werkelijke aantal mvt/etm een stuk lager namelijk 670, zie afbeelding 2. Ten opzichte van het worstcasescenario is met het RVMH 3.0 geen rekening gehouden met een 'rechttoe rechtaan' tracé, maar een tracé die om het bestaande parkeerterrein wordt geleid. Deze variant sloot daarmee beter aan de werkelijk gerealiseerde weg.



RVMH 3.0
Jaar 2030 ZP
Omgevingsdienst Midden-Holland

Afbeelding 2 Uitsnede verkeersintensiteiten 3.0

Naast het aanpassen van het tracé, is in het RVMH 3.0 ook de zone-indeling aangepast. Waar Burggooi eerst bestond uit één verkeersgebied, is dat in het nieuwe model opgesplitst in twee gebieden. Doel hiervan is om fijnmaziger uitspraken te doen over de verdeling van het

verkeer over de wijk, ten einde een situatie te schetsen die dichterbij de werkelijke intensiteiten zal liggen.

Bovenstaande wijst de verschillende modeluitkomsten tussen RVMH 2.4 en RVMH 3.0 toe aan enerzijds een meer waarheidsgetrouw tracé en anderzijds een meer geraffineerde zone-indeling.

5. Huidige situatie (vaststelling gewijzigd bestemmingsplan na tussenuitspraak)

Inmiddels geldt RVMH, versie 3.2 (peiljaar 2030). In dit verkeers- en milieumodel zijn de ontwikkelingen met betrekking tot het verkeer verwerkt. Ook toekomstige ontwikkelingen die van invloed zijn op het verkeer zijn hierin opgenomen. De gegevens uit dit verkeersmodel geven de beste prognose voor de toekomst. Voor een nadere onderbouwing wordt verwezen naar de technische rapportage Regionaal Verkeersmodel Midden-Holland (RVMH) 3.2 opgesteld door Goudappel Coffeng van 11 september 2019 met kenmerk 000032.20180918.R1.01. Dit rapport is te vinden op de website van de ODMH (<https://www.odmh.nl/thema/geluid/regionaal-verkeers/>).

Op basis van dit model is door Goudappel Coffeng een nadere berekening gedaan. De verkeersintensiteiten na doorrekening staan in afbeelding 3. Hierin geldt voor de Renaissancelaan ter hoogte van de woning van appellant een aantal van circa 800 mvt/werkdagemaal. Dit aantal is ietwat hoger dan bij de vaststelling van het bestemmingsplan in 2019 maar nog ruim lager dan het worstcase gehanteerde aantal. Een hoger aantal van circa 130 motorvoertuigen per etmaal is voor dit wegvak relatief veel, maar in absolute termen is dit betrekkelijk weinig. Het verschil hiertussen kan worden veroorzaakt door het daadwerkelijk opnemen van de weg in het basismodel van het RVMH 3.2.

Waar in het bestemmingsplan (RVMH 3.0) is gerekend met een variant die de voorgenomen stedenbouwkundige visie nabootste, zijn in het RVMH 3.2 nieuwe aantakkingen gerealiseerd die overeenkomen met de huidige ligging van de nieuw aangelegde wegen. Verder is er in dit model met basisjaar 2018 rekening gehouden met de bouw van 205 woningen. Bij modellen kunnen er tussen de bestaande modellen kleine verschillen zitten door het rekenen vanuit een ander basisjaar. Goudappel Coffeng heeft in het RVMH 3.2 gerekend met het daadwerkelijk aantal gerealiseerde woningen. Voor Burggooi houdt dit in dat er in totaal gerekend is met 364 woningen.

Met name bij woonwijken in ontwikkeling kan dit meespelen. Zo wordt er voor toekomstige woningbouw gerekend met aantallen op basis van te bouwen woningen, hierbij wordt een veronderstelling gedaan over verwachte aantal inwoners en verkeersbewegingen. Op het moment dat een deel van de woningen gerealiseerd is, wordt met een modelactualisatie gerekend met het daadwerkelijke aantal huishoudens en inwoners. Verschillen kunnen daarmee ontstaan tussen aannames en realisatie. Voor Burggooi – en elders in Alphen aan den Rijn – wordt met het doorvoeren van woningbouwaantallen rekening gehouden met 2,2 inwoners per huishouden.

Het model maakt onderscheid tussen appartementen en woningen. Er wordt in het model geen rekening gehouden met type woningen als rijwoning, hoekwoning, twee-onder-één-kap, vrijstaand en de daarbij aangepaste kengetallen. Op basis van de huidige bekende sociaaleconomische gegevens zijn de verkeersintensiteiten berekend door Goudappel Coffeng, deze is in afbeelding 3 weergegeven.



Afbeelding 3 Uitsnede verkeersintensiteiten (mvw/werkdagemaal) RVMH 3.2 (na doorrekening Goudappel)

Samengevat:

Ter plaatste van:	Renaissancelaan thv 48 t/m 56 Regionaal verkeersmodel Midden-Holland	Renaissancelaan thv 48 t/m 56 in akoestisch onderzoek	Archeonlaan Regionaal verkeersmodel Midden-Holland	Archeonlaan in akoestisch onderzoek
Ontwerp- bestemmingsplan		1.200 mvw/etm, worst case	N.V.T.	1.700 mvw/etm, worst case
Vastgesteld bestemmingsplan	670 mvw/werkdagetm, RVMH 3.0	1.200 mvw/etm, worst case	1.580 mvw/werkdagetm RVMH 3.0	1.700 mvw/etm, worst case
Herstelbesluit	800 mvw/werkdagetm, RVMH 3.2	752 mvw/weekdagetm. RVMH 3.2*	2.100 mvw/werkdagetm RVMH 3.2	1.995 mvw/weekdagetm, RVMH 3.2*

* De gegevens die voor de milieuberekeningen gehanteerd moeten worden betreffen weekdagcijfers. Hiervoor is het verkeersmodel, waarin de intensiteiten werkdaggemiddelden zijn, omgezet naar een milieumodel waarin de intensiteiten weekdaggemiddelden zijn.